

Hr Rein Lang  
Justiitsministeerium

15.09.2010

Hr Tõnis Lukas  
Haridus- ja Teadusministeerium

**Ettepanek Vabariigi Valitsuse määruste muutmiseks lõimitud noortepoliitika tulemuslikumaks elluviimiseks**

Austatud justiitsminister,  
lugupeetud haridus- ja teadusminister,

Eesti Noorteühenduste Liit (ENL) pöördub teie poole ettepanekuga, mis on seotud lõimitud noortepoliitika senisest efektiivsema rakendamise tagamisega. Eesti noortepoliitika põhimõtted ning arengueesmärgid on kirjeldatud Vabariigi Valitsuse 07. juuni 2006 a korraldusega nr 380 heaks kiidetud "Noorsootöö strateegias 2006-2013". Sama korraldusega on Haridus- ja Teadusministeerium määratud strateegia elluviimise koordineerijaks ning teistele ministeeriumitele on pandud kohustus osaleda strateegia elluviimises. Strateegia kirjeldab Eesti noortepoliitikat kui laiemat valdkonda, mida iseloomustab ühtne lähenemine kõikides noore elu puudutavates valdkondades noortele suunatud tegevuste põhimõtetele. Samuti loetleb strateegia noortepoliitika toimealad, mis ulatuvad kõikide ministeeriumite valitsemisaladesse.

Euroopa Liidu Nõukogu resolutsioon Euroopa noortevaldkonna uuendatud koostööraamistiku kohta (2010-2018) rõhutab noorte mõõtme suurendamise vajalikkust nii Euroopa Liidu institutsioonide kui liikmesriikide valitsuste poolt erinevates poliitikavaldkondades.

01. septembril 2010 jõustus Riigikogu poolt 17. juunil 2010 vastu võetud noorsootöö seaduse uus redaktsioon. Võrreldes noorsootöö seaduse varasemate redaktsioonidega on uues redaktsiooni sisalduv üks olulisemaid muudatusi noortevolikogude seadustamine ning kohalikele omavalitsustele noortevolikoguga, kui valla või linna noorte esindusorganiga konsulteerimise kohustuse lisandumine. Seaduse kohaselt on noortevolikogul õigus esitada valla- või linnavalitsusele ja valla- või linnavolikogule ettepanekuid kõikides noori puudutavates küsimustes. Samuti on valla- või linnavolikogul kohustus edastada noortevolikogule selle taotlusel oma istungite päevakordade projektid ning noori puudutavate õigusaktide eelnõud. Nimetatud seadusemuudatuse näol on tegemist lõimitud noortepoliitika põhimõtete rakendamisega kohaliku omavalitsuse tasandil.

ENL leiab, et lõimitud noortepoliitika paremaks rakendamiseks ning noorte kui Euroopa Liidu ja Eesti strateegilistes arengukavades ja õigusaktides kirjeldatud prioriteetse sihtgrupi huvidega arvestamise tagamiseks riigi tasandil, peab seda soodustama erinevate meetmetega. Valdkondliku arengukava olemasolu on kahtlemata üks meetmetest, kuidas riiklikku noortepoliitika elluviimist kujundada, kuid ENLi hinnangul ei taga pelgalt arengukava olemasolu arengukavas toodud eesmärkide elluviimist ja põhimõtete rakendamist.

Eeltoodust tulenevalt leiab ENL, et lõimitud noortepoliitika põhimõtete paremaks rakendamiseks tuleb muuta asjakohaseid õigusakte, et tagada Vabariigi Valitsuse poolt seatud eesmärkide saavutamine:

1. ENL teeb ettepaneku täiendada Vabariigi Valitsuse 13. detsembri 2005 a määruse nr 302 "Strateegiliste arengukavade liigid ning nende koostamise, täiendamise, elluviimise, hindamise ja aruandluse kord" paragrahvi 6 lõiget 2 punktiga 10 alljärgnevas sõnastuses:

"10) arengukavast tulenevad mõjud noortele."

ning paragrahvi 7 lõikega 2<sup>1</sup> alljärgnevas sõnastuses:

"(2<sup>1</sup>) Juhul, kui arengukava elluviimiseks on kavandatud noortele suunatud tegevusi, tuuakse need eraldi välja rakendusplaanis."

2. ENL teeb ettepaneku täiendada Vabariigi Valitsuse 28. septembri 1999 a määruse nr 279 "Õigustloovate aktide eelnõude normitehnika eeskiri" paragrahvi 34 lõikega 1<sup>1</sup> alljärgnevas sõnastuses:

"(1<sup>1</sup>) Eraldi selgitatakse seaduse vastuvõtmisega kaasnevaid mõjusid noortele"

Noortele suunatud tegevuste all peame silmas arengukavades ning nende rakendusplaanides konkreetset noortele kui ühiskonnagrupile suunatud tegevusi (sealhulgas näiteks tegevused, mis on suunatud noorte teadlikkuse suurendamisele, noorte osaluse suurendamisele antud valdkonnas ning muud tegevused, mis seonduvad teiste ühiskonnagruppide kõrval ka otseselt noortega).

Arengukavadest tulenevate mõjudena käsitleme otseseid ja kaudseid mõjusid noortele, mida on võimalik arengukavasid koostades ette näha (näiteks kuidas mõjutab ühistranspordi arengukavas välja toodud Aegviidu-Rakvere raudteelõigu elektrifitseerimine noorte (sh ka nt õppivate noorte) võimalusi hariduse omandamiseks). Analoogse sisuga ettepanekut on toetanud noorsootöö seaduse eelnõu kooskõlastamise käigus ka Siseministerium.

Seaduste ja strateegiliste arengukavade mõjusid noortele analüüsivad enne nende vastuvõtmist mitmed riigid. ENL on seisukohal, et nimetatud Vabariigi Valitsuse määruste muutmine aitab kaasa noortepoliitika tulemuslikumale elluviimisele valitsuse tasandil ning seetõttu on nimetatud täienduste sisseviimine äärmiselt oluline.

ENL avaldab soovi antud teemal nii Justiitsministeeriumi kui Haridus- ja Teadusministeeriumi esindajatega kohtuda, et selgitada vajadusel täiendavalt meie poolt esitatud ettepanekute olulisust. ENL loodab, et võtate meie poolt esitatud ettepanekuid tõsiselt ning algatate vastavate muudatuste tegemise protsessi.

Lugupidamisega,

(allkirjastatud digitaalselt)

Ott Heidmets  
juhatuse esimees

Martti Martinson, [martti@enl.ee](mailto:martti@enl.ee)