

Ettepanekud Tallinna Linnavolikogu määruse "Tallinna linna noortevolikogu moodustamine ja põhimäärus" eelnõu kohta

Lugupeetud volikogu esimees hr Vitsut
Austatud õiguskomisjoni, haridus- ja kultuurikomisjoni ning fraktsioonide esimehed

Eesti Noorteühenduste Liit (ENL) pöördub teie poole seoses Tallinna Linnavolikogu 07. aprilli 2011 a istungi päevakorras oleva linnavolikogu määruse "Tallinna linna noortevolikogu moodustamine ja põhimäärus" eelnõuga. ENL tunnustab Tallinna Linnavalitsust ning noorte esindajaid töö eest, mida on tehtud Tallinna linna noortevolikogu moodustamise ning põhimääruse koostamise ettevalmistamisel. Kahtlemata on tegemist olnud pika protsessiga, mis ei ole olnud alati arvamuste paljususe tõttu lihtne. On hea meel tõdeda, et linnavalitsus on suutnud kokku panna noortevolikogu põhimääruse eelnõu, mis arvestab suures plaanis ka noorte ja neid esindavate organisatsioonide huve. Siiski leiab ENL noorteühenduste ja noorte osaluskogude eestkõnelejana Eestis, et nimetatud eelnõusse on vajalik sisse viia mõned olulised muudatused. Samuti soovib ENL linnavolikogu tähelepanu juhtida mõningatele olulistele küsimustele.

1. Eelnõu paragrahv 5 lõige 1 sätestab, et noortevolikogu valitakse kolme huvirühma esindajatest asjakohaste esindusorganisatsioonide korraldatavatel valimiskoosolekutel. Sama paragrahvi lõige 2 ütleb, et hääletamisõigus on Tallinnas tegutseva õpilas-, üliõpilaskondade ja noorteühenduste volitatud esindajatel, kes on 14–26-aastased ning kelle elukoht Eesti rahvastikuregistri andmetel on Tallinn ning lõige 7 loetleb huvirühmade esindusorganisatsioonidena õpilaste puhul MTÜ Tallinna Õpilasesinduse, üliõpilaste puhul MTÜ Tallinna Üliõpilaskondade Ümarlaua ning noorteühenduste puhul Tallinna Spordi- ja Noorsooameti.

ENL peab oluliseks linnavolikogu tähelepanu juhtida järgmistele aspektidele:

1) ENL arvas 06. jaanuaril 2011 oma liikmeskonnast välja MTÜ Tallinna Õpilasesinduse, seda peaasjalikult nimetatud organisatsiooni passiivsuse ning tegevuste puudumise tõttu. ENLi andmetel ei ole tegemist aktiivselt tegutseva organisatsiooniga ning arvesse võttes ka tunnuseid, millele üldjuhul vastavad tunnustatud huvirühmade katus- ja esindusorganisatsioonid, siis ei ole MTÜ Tallinna Õpilasesinduse näol kindlasti hetkel tegemist Tallinna õpilaste ega õpilasesinduste esindusorganisatsiooniga. Eelöeldust lähtuvalt soovime tungivalt asendada määruse eelnõu § 5 lõike 7 punktis 1 loetletud "Mittetulundusühing Tallinna Õpilasesindus" sõnadega "Eesti Õpilasesinduste Liit".

2) Eelnõu paragrahv 5 lõike 7 punkt 3 määratleb noorteühenduste esindajana ehk vastava huvirühma esindusorganisatsioonina Tallinna Spordi- ja Noorsooameti (TSNA). ENL ei saa kuidagi nõustuda, et Tallinna linna ametile saab omistada noorteühenduste esindusorganisatsiooni rolli ja funktsioone. ENL tunnustab TSNA senist tööd noorteühingutega ning mõnab, et kahtlemata on TSNA-l olemas koostöökogemus

erinevate noorteühingutega, seda eelkõige noorteühingutele toetuste eraldamise kaudu, ENL huvirühma esindusorganisatsioonina saab tegutseda ikkagi vaid vabaühendus, mitte linnavalitsuse struktuuriüksus. Lähtudes eelnõus kirjeldatud põhimõttest, mille kohaselt korraldavad noortevolikogu liikmete valimisi huvirühmade esindusorganisatsioonid ning arvesse võttes eelnõu § 5 lõike 7 punktis 4 toodud põhimõtet, mille kohaselt korraldab vastava huvirühma esindajate valimised noortevolikogusse huvirühma üleriigiline esindusorganisatsioon, kui vastavat Tallinna tasandi esindusorganisatsiooni ei ole loodud, teeb ENL ettepaneku muuta eelnõu § 5 lõike 7 punkti 4 asendades sõnad „Tallinna Spordi- ja Noorsooamet“ sõnadega „Eesti Noorteühenduste Liit“.

2. Eelnõu paragrahv 4 lõige 1 sätestab noortevolikogu liikmete arvaks 21. ENL on seisukohal, et lähtuvalt noortevolikogu kui organi olemusest, noorsootöö seaduses kirjeldatud noortevolikogu eesmärgist ning Eesti omavalitsustes levinud praktikast, on 21 liiget arv Tallinna suuruse omavalitsuse jaoks liiga väikse liikmeskonnaga noortevolikogu. Levinud praktika kohaselt on noortevolikogu liikmete arv võrdeline kohaliku omavalitsuse volikogu liikmete arvuga. Tegemist ei ole küll reeglina ning seadus noortevolikogu liikmete arvu alam- ega ülempiiri ei sätesta, kuid selleks, et noortevolikogu oleks suuteline kvaliteetselt linnavalitsusele ja linnavolikogule kvaliteetseid ning noorte tegelikest vajadustest ja huvidest lähtuvaid ettepanekuid tegema, peab noortevolikogu liikmeskond olema piisav selleks, et noortevolikogu liikmed oleksid kontaktis linna noortega. Tallinna Linnavolikogu liikmete arv on 79, 21-liikmeline noortevolikogu moodustaks linnavolikogu koosseisust veidi enam kui ühe neljandiku. Soovitame Tallinna Linnavolikogul edaspidi kaaluda noortevolikogu liikmete arvu suurendamist.

3. Eelnõu § 5 lõikes 6 on kirjeldatud valimistulemuste kinnitamise kord, mille kohaselt kinnitavad valimistulemused valimisi läbi viinud huvirühmade esindajad. ENL juhib linnavolikogu tähelepanu sellele, et kuigi seadusest ei tulene otsust kohustust noortevolikogu koosseisu fikseerimiseks ühegi õigusaktiga, soovib ENL noortevolikogu põhimääruses selle toimingut ikkagi ette näha. Noortevolikogu valitud koosseisu ning selles muudatuste tegemise fikseerimine välistab võimalikud vaidlused noortevolikogu koosseisu ning selle (liikmete) legitiimsuse ja volituste osas. Põhimääruses võib ette näha näiteks noortevolikogu koosseisu kinnitamise Tallinna Linnavalitsuse korralduse või Tallinna Spordi- ja Noorsooameti juhataja käskkirjaga.

4. Noorsootöö seaduse § 9 lõige 4 sätestab valla või linna kohustuse toetada oma haldusterritooriumi noortevolikogu jätkusuutlikku tegutsemist valla- või linnavolikogu kehtestatud korras. Noortevolikogu põhimääruse eelnõus on otsese jätkusuutliku tegutsemise toetamise meetmena valla või linna poolt loetletud vaid noortevolikogu õigus kasutada tasuta linnavolikogu ruume istungite pidamiseks. ENL on seisukohal, et ainuüksi ruumide tasuta kasutamiseks andmine ei taga noortevolikogu jätkusuutlikku tegutsemist ning põhimäärus peaks sisaldama ka teisi meetmeid (sh õigust saada toetust linnaelarvest), mis tagavad noortevolikogu jätkusuutliku tegutsemise. Juhul, kui linnavolikogul on plaanis kehtestada eraldi kord noortevolikogu jätkusuutliku tegutsemise toetamise kohta, siis soovitame eraldi korra kehtestamine sätestada ka noortevolikogu põhimääruses.

5. ENL avaldab heameelt eelnõu üldise ideoloogia üle, mille eesmärgiks ei ole kõikide noortevolikogu töökorralduslike küsimuste reguleerimine põhimääruse tasemel, vaid pigem noortevolikogule volituste andmine täpsema töökorra kehtestamiseks. Siiski juhime tähelepanu sellele, et põhimäärus ei tohiks töökorralduslikes küsimustes noortevolikogu piirata. ENLi hinnangul ei ole mõistlik eelnõu paragrahvi 8 punktis 9 sisalduv piirang, mille kohaselt võib noortevolikogu moodustada ainult kuni 3 komisjoni ning et komisjoni liikmete arvu ülempiir on 11 – taoliste piirangute sätestamiseks põhimääruse tasandil puudub põhjendatud vajadus.

ENL loodab, et linnavolikogu võtab arvesse ENLi poolt tehtud ettepanekuid ning täiendab eelnõu enne selle vastuvõtmist. Noortevolikogu saab edukalt toimida vaid siis, kui selleks on loodud maksimaalsed eeldused. ENL vabandab, et ettepanekud jõudsid linnavolikoguni võrdlemisi hilja, ent kuna eelnõud ENLile arvamuse avaldamiseks ei saadetud, siis puudus meil ka võimalus oma ettepanekuid varem esitada.

Lugupidamisega,

(allkirjastatud digitaalselt)

Aleksandra Kamilova
juhatuse liige

Martti Martinson
martti@enl.ee

Estonian National
Youth Council

Reg.nr: 80174062

Estonia pst. 5a
Tallinn 10143

Telefon: 6 616 487

E-post: enl@enl.ee
<http://www.enl.ee>

Swedbank
a/a: 221020678903